**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СТАРОЛАДОЖСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ**

Волховского муниципального района

Ленинградской области

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

с. Старая Ладога

Волховского района Ленинградской области

от 02 июня 2017 года № 102

**Об утверждении Положения о проведении мероприятий**

**по подготовке к эвакуации населения, материальных**

 **и культурных ценностей в безопасные районы на территории**

**муниципального образования Староладожское сельское поселение**

 Во исполнение пункта 8 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 21.12.1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

**постановляю:**

1. Утвердить Положение о проведении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (Приложение 1);

2. Назначить ответственным за организацию мероприятий по гражданской обороне заместителя главы администрации МО Староладожское сельское поселение.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

МО Староладожское сельское поселение Ермак Н.О.

Приложение

к Постановлению

от 02.06.2017г. № 102

**П О Л О Ж Е Н И Е**

**о проведении мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы**

 Настоящее Положение определяет основные задачи, порядок планирования, организации и проведения эвакуационных мероприятий на территории МО Староладожское сельское поселение.

**1. Общие положения**

1.1. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

Эвакуация населения - это комплекс мероприятий по организованному выводу и вывозу населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации, а также жизнеобеспечение эвакуируемых в район размещения, это один из способов защиты населения в случае возникновения аварий, катастроф, стихийных бедствий, сильных разрушений в мирное и военное время.

 В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения предусматриваются варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

 Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зон ЧС.

 Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного и не занятого в производстве и сфере обслуживания населения (студенты, учащиеся средних специальных учебных заведений, школ - интернатов, воспитанники детских домов и специальных детских учреждений совместно с преподавателями, воспитателями, пенсионеры, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых с обслуживающим персоналом и членами их семей), а также части медицинских учреждений для обслуживания этого населения в загородной зоне.

 Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия, угрожающих разрушению систем жизнеобеспечения населения.

 Экстренная (безотлагательная) эвакуация проводится при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС, а также в случае нарушения нормальных условий жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей.

 В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения предусматриваются варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

 Локальная эвакуация проводится в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами отдельных объекта. При этом численность эваконаселения составляет от нескольких десятков до нескольких сот человек. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или не пострадавших районах сельского поселения (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

 Местная эвакуация проводится в том случае, если в зону ЧС попадают отдельные села (поселения). При этом численность эваконаселения может составлять от нескольких сот до нескольких тысяч человек, которые размещаются, как правило, в безопасных районах смежных с зоной ЧС.

1.2. Рассредоточение - это организованный вывоз (вывод) и размещение в загородной зоне работников предприятий и организаций, продолжающих работу в военное время на территории зон возможных сильных разрушений категорированных городов и объектов особой важности, расположенных вне этих городов. Основной принцип рассредоточения - работа в городе, отдых в загородной зоне.

1.3. Загородная зона - территория, находящаяся вне пределов зоны вероятной ЧС, установленной для населенных пунктов, имеющих потенциально опасные объекты экономики и иного назначения, подготовленная для размещения населения, эвакуируемого из зоны бедствия или зоны ЧС.

1.4. Зона временного отселения - территория, откуда при угрозе или во время возникновения чрезвычайной ситуации эвакуируется или временно выселяется население в целях его безопасности.

1.5. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайной ситуации - комплекс экономических, организационных, инженерно - технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимальных условий, необходимых для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей во время осуществления эвакуации, на ее маршрутах и в местах размещения эвакуированных.

1.6. Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

1.7. Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям (начальникам ГО) органов исполнительной власти района, на территории которого возникла или прогнозируется ЧС.

В зависимости от масштабов ЧС и требований к срочности проведения эвакуации экстренная (безотлагательная) или упреждающая (заблаговременная) эвакуация, носящая местный характер, осуществляется по указанию (распоряжению) соответствующих начальников ГО.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурной (диспетчерской) службы потенциально опасного объекта.

 В военное время проведение общей эвакуации населения осуществляется по решению Правительства Российской Федерации.

1.8. Общее руководство эвакуацией населения осуществляется руководителями (их заместителями – председателями комиссий по ЧС и ОПБ) территориальных, ведомственных, объектовых органов управления, а непосредственная организация и проведение эвакомероприятий - эвакуационными органами и органами управления по делам ГО и ЧС соответствующего уровня.

1.9. Проведение эвакуации населения требует тщательного планирования и заблаговременной всесторонней подготовки: транспорта, дорог, районов размещения эвакуированного населения в безопасных местах, а также всесторонней подготовки населения по защите от ЧС.

 Эта подготовительная работа организуется руководителями органов исполнительной власти Ленинградской области, объектов экономики – руководителями организаций через эвакуационные органы и отделы по делам ГО и ЧС Волховского района.

1.10. Планы (приема и размещения эвакуируемого) эвакуации населения оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время и разделов планов гражданской обороны и защиты населения сельского поселения.

1.11. Планы обеспечения эвакуации населения разрабатываются отделом по делам ГО и ЧС Волховского муниципального района, районной эвакокомиссией и службами ГО.

1.12. Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по принципу, при котором вывоз (вывод) из зон ЧС работников предприятий и членов их семей, студентов, учащихся средних специальных учебных заведений и профессионально - технических училищ организуется по предприятиям, учреждениям, учебным заведениям. Эвакуация же остального населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, - по месту жительства через жилищно-коммунальные предприятия.

1.13. Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности населения, наличия транспорта и других местных условий. Население эвакуируется автотранспортом или комбинированным способом. При этом транспортом предусматривается вывозить, как правило, население, которое не может передвигаться пешим порядком.

1.14. Эвакуированное население размешается в безопасных районах до особого распоряжения в зависимости от обстановки.

**2. Организация эвакомероприятий**

2.1. Эвакомероприятия планируются и подготавливаются заблаговременно и проводятся при возникновении ЧС в мирное и военное время.

 Руководство рассредоточением и эвакуацией населения осуществляется руководителем органа местного самоуправления всех степеней через комиссии по чрезвычайным ситуациям, отдел по делам ГО и ЧС Волховского района и эвакоорганы.

 Всю полноту ответственности за проведение эвакомероприятий несут руководители администрации сельского поселения и объектов экономики.

2.2. Задачи эвакоорганов, их структура и деятельность в различных степенях готовности определяются Положением об эвакуационных органах по проведению эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

2.3. Руководители администрации сельского поселения и предприятий, расположенных на этих территориях, организуют и проводят прием эваконаселения, его размещение и трудоустройство; обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости, медицинскую помощь, бытовое обслуживание и защиту.

2.4. В целях эффективного проведения эвакомероприятий руководитель администрации сельского поселения и эвакооргана в мирное время в повседневной деятельности организуют и проводят подготовку:

- руководящего состава предприятий и организаций к выполнению эвакомероприятий, предусмотренных планом гражданской обороны и защиты населения;

- подчиненных эвакоорганов к выполнению возложенных на них задач и обязанностей;

- всех видов транспорта, пунктов посадки и высадки, обеспечивающих эвакуацию населения;

- маршрутов эвакуации;

- районов и мест размещения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения;

- всех видов обеспечения и защиты эвакуируемых и рассредоточиваемых в местах расположения сборных эвакопунктов, приемных эвакопунктов и в районах размещения.

 Глава администрации сельского поселения, планируя рассредоточение и эвакуацию работников и членов их семей и другого населения транспортом, определяет количество эваконаселения, максимальные возможности каждого вида транспорта, районы размещения и маршруты эвакуации, составляет и доводит до сведения руководителей  автохозяйств соответствующие заявки.

2.5. Руководители транспортных органов на основании этих заявок разрабатывают графики движения всех видов транспорта на период рассредоточения и эвакуации населения. В графиках указываются: станции (пункты) посадки, номера и вместимость автоколонн, время подачи под посадку, отправления и прибытия их на станции высадки. Эти графики доводятся до руководителя сельского поселения и эвакоорганов.

2.6. Непосредственная подготовка, организация и проведение рассредоточения и эвакуации работников, членов их семей на объектах экономики, в учреждениях и организациях возлагаются на руководителя администрации сельского поселения и эвакоорганы.

2.7. Для оповещения населения в районе и на объектах экономики о начале эвакуации используются все технические средства оповещения. Одновременно с работающей сменой организуется оповещение рабочих и служащих свободных смен путем поквартирного обхода. Оповещение работников организаций и членов их семей, проживающих компактно в государственном, муниципальном и частном жилом фондах производится силами жилищно-коммунальных предприятий.

 Если распоряжение на проведение эвакомероприятий поступило в нерабочее время, то оповещение работников неработающих смен должно проводиться путем поквартирного обхода.

2.9. В целях обеспечения организованности и порядка среди эвакуируемого населения назначаются:

при перевозке автомобильным транспортом - старшие автомобильных колонн;

при эвакуации пешим порядком - старшие пеших колонн.

2.10. Для организации движения пеших эвакоколонн создаются сводные группы управления пешей эвакуацией во главе с начальниками маршрутов эвакуации, назначаемыми решениями руководителем администрации сельского поселения и руководителями организаций из числа ответственных должностных лиц. Основными задачами сводных групп управления на маршрутах эвакуации пешим порядком являются:

- организованная отправка пеших колонн;

- поддержание порядка и обеспечение управления на маршруте;

- подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии;

- ведение радиационной и химической разведки на маршруте;

- организация медицинской помощи заболевшим в пути следования.

2.11. Вывод населения пешим порядком планируется, как правило, на расстояние одного суточного перехода (10-12 часов движения от зоны ЧС на расстояние 30-40 км).

 По согласованию с военным комиссариатом для вывода населения пешим порядком используются дороги, не занятые для передвижения войск и эвакоперевозок ГО, а также заранее разведанные проселочные дороги, тропы и проложенные колонные пути.

 В исключительных случаях могут использоваться обочины автомобильных дорог.

 В целях обеспечения организованного движения и удобства управления пешие эвакоколонны формируются численностью от 500 до 1000 человек.

 Средняя скорость движения пешей колонны планируется 3 - 4 км/час, дистанция между колоннами - 500 м.

 Для отдыха пеших колонн назначаются малые и большие привалы. Продолжительность малых привалов - 10-15 мин., больших привалов - 1-2 часа. Первый малый привал - через 1-1,5 часа движения. Большой привал - в начале второй половины суточного перехода.

2.12. Подготовка зоны и района размещения эвакуированного населения включает:

- строительство противорадиационных укрытий и приспособление для этого различных зданий и сооружений;

- подготовку и увеличение жилого фонда;

- строительство и подготовку для размещения людей пансионатов, турбаз,

домов отдыха, баз отдыха детей:

- расширение торговой сети, учреждений коммунального, медицинского, бытового обслуживания;

- подготовку водоисточников;

- развитие дорожной сети и системы связи.

 Подготовка загородной зоны организуется и проводится совместными усилиями местных органов самоуправления, руководителями хозяйствующих субъектов заблаговременно.

 Закрепленные за предприятиями и организациями районы тщательно изучаются и заблаговременно осваиваются. В процессе этой работы, а также во время учений гражданской обороны работники знакомятся с порядком выезда и условиями размещения в предназначенных для них районах.

 Район размещения выбирается исходя из условий создания группировок сил ГО, наличия жилого фонда, условий для продолжения производственной деятельности, транспортных возможностей. Выделение производственных помещений и жилого фонда производится решением местных органов исполнительной власти в установленном порядке.

 Для расселения рассредоточиваемого и эвакуируемого населения используются дома местных жителей, а для размещения учреждений и организаций - нежилые здания.

**3. Планирование, эвакуация населения**

3.1. Планирование эвакомероприятий осуществляют: глава сельского поселения совместно с руководителями  предприятий и организаций.

Расчеты по эвакуации оформляются в виде разделов планов гражданской обороны и защиты населения.

 Выписки из планов рассредоточения и эвакуации населения района доводятся до предприятий и организаций для детальной разработки документов по организации эвакуации работников в планах этих объектов.

3.2. Документы по планированию эвакомероприятий разрабатываются на основе исходных данных. К ним относятся:

- перечень потенциально опасных объектов;

- данные о масштабах и повторяемости опасных природных явлений;

- прогнозные данные по обстановке, которая может сложиться в результате аварии на потенциально опасных объектах и стихийных бедствий;

- перечень объектов экономики, размещенных в зонах возможных ЧС;

- ожидаемые масштабы разрушений в военное время в городах и населенных пунктах при нападении противника;

- данные по численности и категориям населения, подлежащего эвакуации;

- данные по состоянию дорожно-транспортной сети;

- данные по состоянию транспорта;

- данные по состоянию медицинского обеспечения эвакуации;

- данные по состоянию эвакуационных органов;

- данные о предприятиях и организациях, продолжающих работу в военное время в категорированных населенных пунктах или переносящих свою деятельность в загородную зону.

3.3. Документы по вопросам эвакуации населения должны отражать:

а) по организационным вопросам:

- решение "СЗ" или распоряжение главы администрации района о создании эвакокомиссии;

- структура и состав эвакокомиссии с распределением обязанностей;

- ежегодный план подготовки личного состава эвакооргана;

- рабочие тетради каждого члена эвакооргана с необходимыми данными согласно распределению обязанностей;

- журналы донесений и распоряжений;

- положение функциональные обязанности личного состава ее подразделений;

б) по планируемым вопросам:

- Выписка из плана рассредоточения и эвакуации населения района на военное время;

В текстовой части плана рассредоточения и эвакуации на военное время отражаются:

- приведения эвакоорганов и транспортных служб в повышенные степени готовности;

- порядок оповещения населения о начале эвакуации;

- привлекаемые для эвакуации силы и средства;

- численность эвакуируемого населения по категориям;

- порядок сбора и укрытия населения до начала эвакуации;

- порядок, объем и сроки эвакуации населения;

- основные и запасные маршруты вывоза и вывода населения, пункты посадки на транспорт, пункты высадки и районы размещения эваконаселения;

- готовность основных и запасных районов эвакуации к приему и размещению эваконаселения (наличие жилого фонда, объектов коммунального хозяйства, порядок расселения эвакуируемого населения и др.);

- порядок эвакуация сельскохозяйственных животных и материальных ценностей, объем, сроки;

- взаимодействие эвакоорганов с органами военного управления, транспортными организациями, учреждениями, обеспечивающими проведение эвакуации;

- санитарно - противоэпидемические и лечебно - эвакуационные мероприятия;

  К текстовой части плана прилагаются:

1) план - схема сельского поселения с нанесенными данными:

месторасположение пунктов посадки, исходных пунктов пешей эвакуации и номера, приписанных к этим пунктам, и количество эваконаселения, эвакуируемого с данных пунктов;

номера хозяйствующих субъектов, общее количество эваконаселения;

номера автоколонн;

месторасположение, количество и общая вместимость укрытий и пунктах посадки;

крупные транспортные предприятия, которые выделяют автотранспорт;

посты охраны общественного порядка и регулирования движения;

маршруты  движения пеших и автоколонн;

2) схема управления подчиненными эвакоорганами и взаимодействия эвакоорганов с отделом по делам ГО и ЧС, организация связи;

3) схема оповещения руководителей предприятий, учреждений, организаций и населения о начале эвакуации;

4) схема оповещения личного состава эвакокомиссии, начальников эвакоорганов;

5) календарный план основных мероприятий в повышенных степенях готовности;

6) перечень предприятий и организаций с их условными номерами, подлежащих рассредоточению и эвакуации;

7) расчет населения, подлежащего рассредоточению и эвакуации по группам (занятых в производстве и не занятых в производстве);

8) перечень маршрутов рассредоточения и эвакуации;

9) расчеты выделения автомобильного транспорта для обеспечения эвакомероприятий;

10) сведения о количестве населения и жилых площадей в загородной зоне до и после проведения эвакомероприятий;

11) транспортное обеспечение эвакомероприятий, в котором должны быть отражены:

а) обеспеченность автотранспортом пеших колонн;

б) план перевозки рабочих смен;

**4. Проведение эвакуации населения**

4.1. Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно - временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

4.2. При получении достоверного прогноза возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

 К подготовительным мероприятиям относятся:

приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации транспортом;

распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки;

подготовка маршрутов эвакуации;

подготовка к развертыванию СЭП, пунктов посадки и высадки;

проверка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

4.3. С получением распоряжения на проведение эвакуации проводятся следующие мероприятия:

оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

развертывание и приведение в готовность эвакоорганов;

сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

подача транспортных средств к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

прием и размещение эваконаселения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Задачи, решаемые эвакоорганами при проведении эвакуации населения, определены в Положении об эвакоорганах.

**5. Обеспечение эвакуации населения**

5.1. С целью создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально - техническому, оповещению и связи, разведке.

5.2. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС - это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакоперевозок.

В работе транспорта в ходе эвакуации населения должны быть предусмотрены различные схемы его использования:

доставка населения от мест жительства к СЭП;

доставка от мест жительства до мест размещения в загородной зоне;

вывоз эвакуируемого населения из зоны ЧС в безопасные районы.

5.3. Для автотранспортных эвакоперевозок создаются специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта личных автомашин.

Автоколонны формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта предприятий других отраслей экономики.

Автотранспортные средства частных владельцев сводятся в самостоятельные автоколонны, которые формируются органами ГАИ по месту регистрации автотранспортных средств.

5.4. Медицинское обеспечение эвакомероприятий включает: проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно - гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Весь комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения планируется заблаговременно и осуществляется в период эвакуации.

5.5. Медицинское обеспечение эваконаселения организуется по территориально - производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют соответствующие руководители территориальных органов здравоохранения.

За своевременность развертывания медицинских пунктов на СЭП, ПП, ПВР, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители конкретных лечебных учреждений в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

5.6. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения включает следующие мероприятия:

охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакообъектах (СЭП, ПП, ПВР), маршрутах эвакуации, в населенных пунктах и в местах размещения эваконаселения, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

охрана объектов в установленном порядке;

сопровождение автоколонн с эваконаселением;

обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в зоны ЧС;

организация регистрации в органах внутренних дел эвакуированного населения и ведение адресно - справочной работы;

осуществление нарядами жесткого пропускного режима (блокирование автомагистралей и пешеходных путей), предусматривающего пресечение проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакомероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зон ЧС;

регулирование дорожного движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации.

5.7. Инженерное обеспечение организуется с целью создания необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эваконаселения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения.

Инженерное оборудование включает:

оборудование убежищ и укрытий для эваконаселения;

оборудование аварийного освещения;

оборудование и содержание пунктов водоснабжения мест разбора воды, санузлов;

оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств;

на маршрутах эвакуации оборудование объездов непроходимых участков дорог, переправ через водные преграды, очистка дорог от снега;

содержание труднопроходимых участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу;

оборудование в районах размещения временных сооружений для эваконаселения временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта.

5.8. Материально - техническое обеспечение эвакомероприятий возлагается на: службу торговли и питания, материально - техническую службу, медицинскую службу, автотранспортную службу, железнодорожную службу и на предприятия жилищно - коммунального хозяйства в установленном порядке.

5.11. Обеспечение связью возлагается на линейно-технический узел связи в установленном порядке.

В период эвакуации оно включает:

оснащение СЭП, ПП, ПВР, РЭК и объектовые эвакокомиссии стационарными или передвижными средствами связи;

организацию и осуществление бесперебойной связи на всех этапах эвакуации;

своевременное оповещение населения о начале эвакуации всеми видами электронных средств массовой информации, через уличные громкоговорители и т.п.